



Deliberazione n. 12 del 30 dicembre 2022

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

(ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 10/2022)

OGGETTO: Legge regionale n. 10 del 20/04/2022 e ss.mm. ii, recante “Organizzazione dei servizi pubblici locali dell’ambiente” - Affidamento del Servizio Idrico Integrato al Gestore Unico “in house providing” SORICAL S.p.A. per l’Ambito Territoriale Ottimale “Calabria”, comprendente l’intera circoscrizione territoriale regionale - Esecutività della Deliberazione n. 09 del 25 ottobre 2022

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTA la legge regionale 20 aprile 2022, n. 10, recante “*Organizzazione dei servizi pubblici locali dell’ambiente*”, che ha istituito l’Autorità Rifiuti e Risorse Idriche Calabria (di seguito anche “Autorità” o “ARRICAL”), quale ente di governo per il servizio idrico integrato, nell’ambito territoriale ottimale individuato dall’art. 3 della suddetta legge, comprendente l’intera circoscrizione territoriale regionale;

DATO ATTO CHE:

- con l’entrata in vigore della richiamata legge regionale, le funzioni precedentemente svolte dalla soppressa Autorità Idrica della Calabria (AIC), di cui alla legge regionale 18 maggio 2017, n. 18, sono attribuite all’ARRICAL;
- nelle more della costituzione degli organi di *governance* dell’Ente di Governo d’Ambito, per come previsti dalla citata L.R. n. 10/2022, la rappresentanza legale dello stesso Ente è in capo al Commissario Straordinario, competente per la predisposizione e l’approvazione degli atti amministrativi dell’Ente d’Ambito, nominato dal Presidente della Giunta Regionale e successivamente prorogato fino al 21 aprile 2023;

VISTO la legge regionale n. 10/2022, che, in particolare, prevede:

- all’art. 3 (“*Ambito Territoriale Ottimale*”), comma 1, che sulla base dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza di cui all’articolo 118, comma 1 della Costituzione, l’intero territorio regionale costituisce l’ambito territoriale ottimale, in conformità agli articoli 147 e 200 del d.lgs. n. 152/2006 e in aderenza a quanto sancito dall’articolo 3-bis, comma 1, del D.L. n. 138/2011, convertito dalla legge n. 148/2011;
- all’art. 4 (“*Autorità Rifiuti, Risorse Idriche della Calabria*”) che l’Autorità svolge la funzione di cui all’articolo 3-bis, comma 1-bis del D.L. n. 138/2011, convertito dalla legge n. 148/2011, relativa all’organizzazione del servizio pubblico locale in materia di acque e rifiuti, alla scelta delle rispettive forme di gestione e al loro affidamento e controllo, alla determinazione delle tariffe all’utenza per quanto di competenza e nel rispetto delle determinazioni dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA);
- all’art. 7 paragrafo 2 commi a), c) e d), rubricato “*Funzioni del consiglio direttivo d’ambito*”, il consiglio provvede:
 1. all’approvazione del piano d’ambito e all’assunzione delle decisioni relative al modello organizzativo e alla modalità di affidamento del servizio idrico integrato;
 2. all’approvazione dello schema di Convenzione, che regola i rapporti con il soggetto gestore dei servizi, nonché il relativo disciplinare della gestione;
 3. all’approvazione delle tariffe del servizio idrico integrato e del servizio di gestione dei rifiuti urbani e fornisce il proprio contributo quale ente territorialmente competente, come previsto dall’ARERA nella procedura di

validazione del piano economico finanziario;

- all'art. 18 (*"Autorizzazione all'acquisizione di azioni di SORICAL S.p.A."*) l'autorizzazione, in considerazione della rilevanza strategica per la Regione Calabria del servizio di interesse generale erogato dalla SORICAL S.p.A., Fincalabra S.p.A., società in house providing della Regione Calabria, ad acquisire le azioni della predetta SORICAL S.p.A. al complessivo prezzo di 1,00 euro, ove sussistano le condizioni di legge;
- all'art. 20 (*"Disposizioni finanziarie"*) che: *"alla copertura degli oneri finanziari derivanti dalle disposizioni contenute nell'articolo 18, quantificati in euro 1,00 per la sola annualità 2022, si provvede con le risorse allocate alla Missione 9, Programma 04 (U.09.04) del bilancio di previsione 2022-2024, con contestuale riduzione delle risorse allocate alla Missione 20, Programma 03 (U. 20.03), del bilancio medesimo"*;

RILEVATO CHE la legge regionale 21 ottobre 2022, n. 32, recante ad oggetto *"Norme in materia di servizio idrico integrato"*, prevede:

- all'art. 2 (*"Modifiche all'articolo 1 della legge regionale 10 luglio 2007, n. 15"*):
 - **comma 4-quater** *"Ai fini di cui al comma 4-ter, è autorizzata la cessione a titolo gratuito, anche ai fini e per gli effetti dell'articolo 5, commi 1, 2 e 3, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), delle azioni di So.Ri.Cal. S.p.A., nella misura massima del 40 per cento del capitale sociale, in favore dei comuni e degli altri enti locali ricompresi nell'ambito territoriale ottimale di cui all'articolo 3 della legge regionale 20 aprile 2022, n. 10 (Organizzazione dei servizi pubblici locali dell'ambiente). I criteri di partecipazione degli enti locali al capitale sociale di So.Ri.Cal. S.p.A sono definiti con atto dell'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria"*;
 - **comma 4-quinquies** *"Per le finalità di cui all'articolo 149-bis, comma 1, del decreto legislativo 152/2006, la società So.Ri.Cal. S.p.A. approva le necessarie modifiche statutarie"*.
- all'art. 3 (*"Modifiche alla legge regionale 20 aprile 2022, n. 10"*):
 - **comma 1** *"L'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria, ove individui SORICAL S.p.A. quale gestore unico del Servizio idrico integrato, definisce il cronoprogramma del subentro del predetto gestore unico agli attuali gestori, fermo restando il subentro immediato nella riscossione della Tariffa"*;
 - **comma 2** *"Nell'ipotesi di cui al comma 1, l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria definisce, entro sessanta giorni dall'individuazione del gestore unico, l'elenco delle società degli enti locali e degli altri organismi pubblici che possono essere conferiti nella società SORICAL S.p.A. per la necessaria integrazione"*;
 - **comma 3** *"I conferimenti di cui al comma 2 sono autorizzati dall'Assemblea di SORICAL S.p.A., fermo restando il rispetto degli articoli 2342 e seguenti del Codice civile, anche ai fini e per gli effetti dell'articolo 5, commi 1, 2 e 3, del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica)"*;

RAVVISATO CHE con la richiamata legge regionale 21 ottobre 2022 n. 32, che modifica le leggi regionali n. 15/2007 e n. 10/2022:

- viene indicato l'iter per l'operatività del soggetto gestore interamente pubblico, autorizzando la cessione a titolo gratuito delle azioni di SORICAL S.p.A., nella misura massima del 40% del capitale sociale in favore dei comuni e degli altri enti locali ricompresi nell'ambito territoriale, demandando alla Società l'approvazione delle necessarie modifiche statutarie;
- viene disposto che l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria, ove individui SORICAL S.p.A. quale gestore unico del Servizio idrico integrato, definisca, ai sensi dell'art. 18-bis il cronoprogramma del subentro del predetto gestore unico agli attuali gestori, fermo restando il subentro immediato nella riscossione della Tariffa;

EVIDENZIATO CHE l'Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria con deliberazione:

- n. 06 del 19 settembre 2022 ha avviato le procedure per l'aggiornamento del Piano d'Ambito Regionale per il Servizio Idrico Integrato (SII) per l'ambito territoriale comprendente l'intera circoscrizione regionale, già approvato dall'AIC con verbale del 28/12/2020 a norma dell'art. 7 comma 1 lettera c) della L.R. 18/2017;
- n. 07 del 21 ottobre 2022 ha approvato, per l'intero segmento di adduzione-distribuzione-fognatura-depurazione, la predisposizione tariffaria per il nuovo Gestore Unico d'Ambito in ottemperanza alle specifiche regolatorie emanate da ARERA con l'emanazione del Metodo Tariffario Idrico per il terzo periodo regolatorio (MTI-3);
- n. 08 del 24 ottobre 2022 ha approvato la relazione di cui all'ex art. 34, con la quale si rappresenta il vantaggio di ricorrere all'*in house providing*" piuttosto che al mercato;

RILEVATO CHE, con deliberazione n. 09 del 25 ottobre 2022, avente ad oggetto “*Legge regionale n. 10 del 20/04/2022 - Ambito Territoriale Ottimale “Calabria”. Affidamento del Servizio Idrico Integrato al gestore unico SORICAL S.p.A*”, l’ARRICAL in qualità di EGATO, ha stabilito, tra l’altro:

- di individuare, attraverso la trasformazione di SORICAL in società a totale capitale pubblico, il soggetto più idoneo per la costituzione del gestore del Servizio Idrico Integrato, per l’intero ambito territoriale regionale;
- di assegnare l’affidamento del Servizio Idrico Integrato per i segmenti captazione e adduzione acque potabili, distribuzione, fognatura e depurazione, per l’intera circoscrizione territoriale regionale, alla Società SORICAL S.p.A., con sede in Catanzaro (CZ), Viale Europa Località Germaneto, 35, per un arco temporale pari a 30 anni, con decorrenza dalla data di sottoscrizione del contratto di servizio;
- di approvare la convenzione, che regola i rapporti con il soggetto gestore del servizio, nonché il relativo disciplinare, allegati alla presente delibera;

PRESO ATTO CHE

- con nota dell’Autorità Rifiuti e Risorse Idrica della Calabria Prot. 1435 del 22 dicembre 2022 inviata a tutti i comuni della Regione Calabria, è stato evidenziato che:
 - il processo di subentro di SORICAL S.p.A., nelle gestioni in economia (comunali) e nelle gestioni esistenti e non conformi alla normativa del gestore affidatario del servizio, sconta, tuttavia, la complessità delle operazioni necessarie all’effettiva presa in carico del servizio stesso per ogni singolo Comune;
 - pertanto, il processo stesso necessita di un periodo di progressivo subentro alle gestioni esistenti, funzionale sia alla corretta implementazione delle attività che alla ricognizione dei singoli impianti da trasferire e che compongono lo schema idropotabile, fognario e depurativo a servizio di ogni comunità;
 - l’effettivo subentro nella gestione del servizio da parte del Gestore Unico regionale individuato non può essere istantaneo, ma subordinato ad un cronoprogramma che descriva in termini anche territoriali la tempistica e la strategia di presa in carico del servizio;
 - nel transitorio, dunque, rimane in capo al singolo Comune o gestore non conforme esistente la conduzione e l’erogazione del servizio alle singole utenze nelle more dell’effettiva presa in carico da parte del gestore unico individuato, così come rimangono in essere, sebbene in proroga tecnica fino all’effettivo subentro del gestore unico, tutte le attività gestionali ancorché affidate a ditte o imprese esterne all’amministrazione comunale;

CONSIDERATO CHE

- ai sensi dell’art. 18 bis della L.R. n. 10/2022, “*L’Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria, ove individui SORICAL S.p.A. quale gestore unico del Servizio idrico integrato, definisce il cronoprogramma del subentro del predetto gestore unico agli attuali gestori, ...*”;
- il cronoprogramma è stato elaborato di concerto con Sorical, con particolare attenzione alla fase preliminare per l’avvio del servizio e sarà oggetto di aggiornamento a seguito dell’elaborazione del *Piano operativo di organizzazione del servizio*;

RAVVISATO CHE

- ai fini dell’esecutività dell’affidamento, la Convenzione allegata alla Delibera Commissariale n.09, sottoscritta con il gestore unico SORICAL S.p.A in data 25 ottobre 2022, agli artt. 19, 22 e 23 dispone, tra l’altro, che la società SORICAL:

è tenuta:

- a definire un Piano industriale, che contempri il Piano Economico Finanziario, asseverato da un Istituto di Credito o da Società di servizi costituite dall’istituto di credito stesso e iscritte nell’albo degli intermediari finanziari, ai sensi dell’art. 106 del Testo Unico di cui al D. Lgs 1° settembre 1993 n° 385 e ss.mm. o da una società di revisione, ai sensi dell’art. 1 della Legge 23 novembre 1939 n° 1966;
- per le finalità di cui all’art. 149-bis comma 1, nonché per quanto prescritto dall’art. 5 del d.lgs. 50/2016, a garantire il corretto esercizio del “controllo analogo” da parte dei comuni, relativamente alle materie di competenza degli stessi e ferme restando quelle esclusive dell’Autorità d’Ambito, attraverso la presentazione alla Autorità stessa di Statuto, convenzioni, contratti e regolamenti, che consentano ai comuni di svolgere il suddetto “controllo analogo”;

è tenuta a presentare le seguenti polizze:

- a. Responsabilità Civile verso Terzi, fino al massimale fissato nei limiti di legge;
- b. Protezione degli impianti contro i rischi di calamità naturali, per il massimale fissato nei limiti di legge.

PRESO ATTO CHE

- al fine di rendere esecutivo l'affidamento, ai sensi della legge regionale 21 ottobre n. 32 e successiva Convenzione datata 25 ottobre 2022:
- con nota PEC del 23 dicembre 2022, acquisita a protocollo ARRICAL n. 1445 del 27 dicembre 2022, la società SORICAL S.P.A ha trasmesso lo statuto, integrato con le necessarie modifiche, volte a garantire, ai sensi dell'art. 149-bis comma 1 e dell'art. 5 del d.lgs. 50/2016, il corretto esercizio del "controllo analogo" da parte dei comuni, relativamente alle materie di competenza degli stessi e ferme restando quelle esclusive dell'Autorità d'Ambito;
- con note PEC del 28 e 29 dicembre 2022 acquisite a protocollo ARRICAL n. 1468 e 1474 del 29/12/2022 la società SORICAL S.P.A ha trasmesso all'Ente Gestore ARRICAL il Piano Economico Finanziario, asseverato dalla Società di revisione AUDITA S.r.l., iscritta all'apposito registro al n. 166047, ai sensi dell'art. 1 della Legge 23 novembre 1939 n° 1966;
- con la suddetta nota PEC del 28 dicembre 2022 è stata, inoltre, acquisita da SORICAL S.p.A. Polizza assicurativa di Responsabilità Civile verso Terzi, fino al massimale fissato nei limiti di legge;

DATO ATTO CHE:

- con nota prot. n. 1465 del 28 dicembre 2022, trasmessa a mezzo pec alla SORICAL S.p.A, è stato determinato dall'ARRICAL l'importo da prendere a base per la stipula della garanzia fidejussoria, pari ad euro 473.000,00, corrispondente al 10% del valore degli investimenti che SORICAL dovrà assicurare entro l'anno 2023 da PEF asseverato;
- con nota di riscontro del 30 dicembre 2022, prot. n. 665, SORICAL S.p.A., nel comunicare che "... anche in considerazioni delle recenti modifiche statutarie, le compagnie assicurative tenuto conto del periodo festivo non sono nelle condizioni di esaminare la documentazione prodotta ed emettere la polizza di che trattasi ..." ha chiesto una proroga fino al 31 gennaio 2023;

DATO ATTO ALTRESI' CHE in data 23 dicembre 2022, l'ARRICAL ha presentato nell'apposito Elenco tenuto dall'Autorità, con le modalità telematiche di cui alle Linee Guida A.N.AC. n. 7, la domanda di iscrizione della SORICAL S.P.A (protocollo ANAC n. 0108611 del 23 dicembre 2022), che costituisce presupposto legittimante la procedura di affidamento in *house* alla società SORICAL S.P.A;

PRESO ATTO CHE, come chiarito con faq dell'Autorità nazionale anticorruzione, per l'affidamento oggetto della presente determinazione non trovano applicazione gli obblighi di tracciabilità e di richiesta del CIG, in quanto:

- trattasi di prestazioni che verranno eseguite in favore dell'Amministrazione da un soggetto giuridicamente da questa distinto, ma sottoposto ad un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture;
- non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto, per difetto del requisito della terzietà,

PRESO ATTO CHE occorre procedere all'affidamento del servizio idrico integrato nella forma "*house providing*" alla società Sorical S.p.A., nel rispetto di quanto prescritto dal D.lgs. 50/2016 e s.m.i;

RITENUTO di dovere provvedere in merito, tra l'altro, concedendo alla SORICAL la proroga richiesta con nota del 30 dicembre 2022, prot. n. 665, precisando che la polizza dovrà decorrere dal 1 gennaio 2023 e che l'inutile decorso del termine del 31 gennaio inficerà l'affidamento;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa a carico del Bilancio dell'Autorità;

DELIBERA

- 1. DI RITENERE** le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2. DI DARE ATTO**, in ossequio alla citata normativa ed al fine di rendere esecutivo l'affidamento, ai sensi della legge regionale 21 ottobre n. 32 e successiva Convenzione datata 25 ottobre 2022, che la società SORICAL S.p.A. ha adempiuto agli obblighi prescritti per il gestore e in particolare, ha trasmesso:
 - lo statuto, integrato con le necessarie modifiche, volte a garantire, ai sensi dell'art. 149-bis comma 1 e dell'art. 5 del d.lgs. 50/2016, il corretto esercizio del "controllo analogo" da parte dei comuni, relativamente alle materie di competenza degli stessi e ferme restando quelle esclusive dell'Autorità d'Ambito;

- il Piano Economico Finanziario, asseverato dalla Società di revisione AUDITA S.r.l.;
 - la Polizza assicurativa di Responsabilità Civile verso Terzi, fino al massimale fissato nei limiti di legge;
3. **DI PRENDERE ATTO** della nota del 30 dicembre 2022, prot. n. 1465, con la quale SORICAL S.p.A., nel comunicare che “... *anche in considerazioni delle recenti modifiche statutarie, le compagnie assicurative tenuto conto del periodo festivo non sono nelle condizioni di esaminare la documentazione prodotta ed emettere la polizza di che trattasi ...*”, ha chiesto una proroga fino al 31 gennaio 2023 e per l’effetto prorogare al 31 gennaio 2023 il termine per consegna da parte di SORICAL della garanzia fidejussoria, di cui alla nota prot. 665 del 30 dicembre 2022, con decorrere dal 1 gennaio 2023;
 4. **DI CONFERMARE**, alla luce degli atti già citati, la Deliberazione n. 09 del 25/10/2022 dell’ARRICAL, assegnando l’affidamento del Servizio Idrico Integrato per i segmenti captazione e adduzione acque potabili, distribuzione, fognatura e depurazione, per l’intera circoscrizione territoriale regionale, alla Società SORICAL S.p.A., con sede in Catanzaro (CZ), a decorrere dal 01 gennaio 2023, per un arco temporale pari a 30 anni;
 5. **DI DEMANDARE** alla struttura del Commissario ARRICAL tutti gli adempimenti conseguenti alla presente deliberazione.
 6. **DI PUBBLICARE** il presente provvedimento ed i relativi allegati all’Albo Pretorio on line dell’Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria e sul Bollettino Ufficiale della Regione Calabria.
 7. **DI NOTIFICARE** la presente Deliberazione ai Comuni della Regione Calabria ed a Sorical S.p.A.

Il Commissario straordinario
Autorità Rifiuti e Risorse Idriche della Calabria

Ing. Bruno Gualtieri

